EXPUNERE DE MOTIVE

Executia bugetului de stat s-a desfasurat in conditiile specifice ale anului 1998, in care s-a inregistrat o reducere a produsului intern brut (-7,3%), a productiei industriale (-17,0%), a productiei agricole (-7,6%), a volumului investitiilor (-18,6%), a exporturilor (-1,6%), s.a.

Rata anuala a inflatiei s-a situat la nivelul de 59,1%, consecinta a cresterii preturilor de consum.

In vederea asigurarii finantarii cheltuielilor sectorului public, Guvernul României a supravegheat in permanenta executia bugetului de stat, asigurându-se incadrarea in prevederile legii, respectiv in nivelul deficitului bugetar convenit cu institutiile financiare internationale.

Astfel, au fost luate masuri de ordin legislativ si organizatoric pentru incasarea veniturilor bugetare care sa constituie surse de finantare a cheltuielilor bugetare.

Finantarea cheltuielilor ordonatorilor de credite s-a efectuat pe baza de limite stabilite lunar, in functie de incasarea veniturilor si a posibilitatilor de finantare a deficitului bugetar din resurse interne.

Un rol important in asigurarea executiei bugetului de stat l-a constituit Trezoreria statului, care prin mecanismele aplicate a asigurat finantarea temporara a deficitului curent al bugetului de stat din disponibilitatile aflate in contul curent general al trezoreriei statului, contribuind la derularea in bune conditii a executiei bugetului de stat.

Deficitul bugetului de stat inregistrat la finele anului 1998 a fost cu 22,8% sub nivelul aprobat prin lege.

Ca urmare a factorilor conjuncturali care s-au inregistrat in exercitiul financiar pe anul 1998, bugetul de stat a fost rectificat pe baza Ordonantelor de Urgenta ale Guvernului nr.14 si nr.48/1998, aprobate prin Legea nr.53/1999, respectiv nr.55/1999, fiind asigurata adaptarea indicatorilor financiari la realitatile economiei.

Contul de executie al bugetului de stat pe anul 1998 a fost intocmit pe baza conturilor de executie raportate de ordonatorii principali de credite si puse de acord de catre Ministerul Finantelor cu datele de executie inregistrate in conturile trezoreriei statului.

Contul general de executie al bugetului de stat are ca anexe conturile anuale de executie ale ordonatorilor principali de credite si

contul general al datoriei publice interne si externe a statului, precum si situatia garantiilor guvernamentale.

I. EXECUTIA BUGETULUI DE STAT se prezinta, in indicatori sintetici, astfel:

- miliarde lei -

INDICATORI SINTETICI	PREVEDERI BUGETARE APROBATE PRIN LEGEA NR.109/98	PREVEDERI BUGETARE DEFINITIVE	REALIZARI	% FATA DE PREVEDERI DEFINITIVE COL.2/COL.3
0	1	2	3	4
VENITURI	75 417.3	69 563.7	67 215.5	96.6
CHELTUIELI	88 443.7	83 028.7	77 616.5	93.4
DEFICIT	13 026.4	13 465.0	10 401.0	77.2

Din datele prezentate, rezulta ca veniturile incasate la bugetul de stat au fost sub nivelul prevederilor cu 2.348,2 miliarde lei, respectiv 3,4%, aceasta situatie fiind determinata in principal de nerealizarea veniturilor din privatizare.

Cheltuielile bugetului de stat s-au efectuat sub nivelul prevederilor din programul rectificat, inregistrandu-se o nerealizare de 5.412,2 miliarde lei (6,6%), ceea ce a atenuat intr-o mare masura efectul negativ rezultat din nerealizarea veniturilor.

In aceste conditii, executia bugetului de stat s-a incheiat cu un deficit de 10.401,0 miliarde lei cu 3.064,0 miliarde lei mai mic decât cel prevazut, reprezentând 3,1% din produsul intern brut, fata de 4,0% cât a fost prevazut initial.

A. Veniturile bugetului de stat, realizate in anul 1998 au fost in suma de 67.215,5 miliarde lei, reprezentând 96,6% din programul rectificat pe anul 1998 si 19,8% din produsul intern brut.

Comparând structura incasarilor realizate in cursul anului 1998 fata de anii anteriori, se constata o mutatie de fond in cadrul ponderii tipurilor de venituri, astfel ca impozitele indirecte reprezinta 56,5% din totalul veniturilor fata de 44,5% in anul 1997, devansând astfel impozitele directe care reprezinta doar 33,8% fata de 46,8% in anul anterior.

Veniturile incasate se prezinta in structura astfel:

1. **Venituri fiscale**, in suma de 60.677,9 miliarde lei, reprezinta 90,3% in totalul veniturilor bugetului de stat, din care:

1.1. Impozitele directe, 22.714,2 miliarde lei, formate din:

a) Impozitul pe profit in suma de 10.845,6 miliarde lei, cu 267,4 miliarde lei (2,5%) sub evaluarile bugetare anuale, nerealizare determinata, in principal, de reducerea activitatii economice intr-un ritm mai mare decat s-a prognozat.

b) Impozitul pe salarii in suma de 15.092,9 miliarde lei sub nivelul prevederilor (0,4%), din care au fost defalcate sume pentru echilibrarea bugetelor locale, conform legii, in suma de 4.998,0 miliarde lei.

1.2. Impozitele indirecte, 37.963,6 miliarde lei, formate din:

a) Taxa pe valoarea adaugata in suma de 22.493,2 miliarde lei, cu o depasire de 2,1% fata de prevederi, reprezentând 33,5% in totalul veniturilor bugetare constituind astfel, principala sursa a bugetului de stat.

b) Accizele si impozitul pe circulatie in suma de 8.431,3 miliarde lei cu 1,2% sub nivelul programat, reprezentând 12,5% din totalul veniturilor bugetare, fata de 9,8 % cat au reprezentat in anul 1997.

c) Taxele vamale s-au incasat in suma de 5.741,4 miliarde lei, cu 3,2% peste prevederi, reprezentând 8,5% din totalul veniturilor incasate. In cadrul acestora, taxele vamale de la persoane juridice reprezinta 98,7%.

d) Alte impozite indirecte s-au incasat in suma de 1.297,8 miliarde lei, cu 8,1% peste prevederi, o pondere mai insemnata având-o taxele pentru activitatea de prospectare, explorare si exploatare a resurselor minerale (339,3 miliarde lei), taxele de timbru pentru activitatea notariala (337,0 miliarde lei), taxele judiciare de timbru (292,3 miliarde lei).

2. Veniturile nefiscale au fost in suma de 2.003,1 miliarde lei, cu 2,3% peste prevederi si sunt constituite in principal din varsaminte din profitul net al regiilor autonome (546,3 miliarde lei), taxe consulare (185,9% miliarde lei), venituri din amenzi si alte sanctiuni aplicate potrivit dispozitiilor legale (304,1 miliarde lei), restituiri de fonduri din finantarea bugetara a anilor precedenti (303,3 miliarde lei).

3. Veniturile din capital s-au incasat in suma de 3.228,1 miliarde lei, cu 3.070,9 miliarde lei, sub nivelul prevederilor bugetare (48,8%), datorita nerealizarii veniturilor din privatizare.

4. Incasari din rambursarea imprumuturilor acordate s-au realizat in suma de 1.306,5 miliarde lei, cu o depasire de 72,8 miliarde lei (5,9%) fata de prevederi.

B. EXECUTIA CHELTUIELILOR BUGETULUI DE STAT

Executia cheltuielilor bugetului de stat s-a desfasurat in conditiile unei politici bugetare prudente, determinata de presiunea exercitata de cresterea cheltuielilor cu dobânzile aferente datoriei publice, cu accent pe controlul deficitului bugetar si al deschiderilor de credite bugetare in concordanta cu incasarea veniturilor.

Cheltuielile bugetului de stat s-au efectuat in suma de 77.616,5 miliarde lei, adica 93,4% din prevederile anuale, reprezentând 22,9% din produsul intern brut.

In structura economica, cheltuielile bugetului de stat se prezinta astfel:

	Plati efectuate	% din total
Total cheltuieli, din care:	77 616,5	100 0
- cheltuieli de personal	16 500,9	21.3
- cheltuieli materiale si servicii	8 794,2	11.3
- subventii	3 104,1	4 0
- prime	163 6	0.2
-transferuri	23 480,0	30.3
- dobânzi aferente datoriei publice	16 611,5	21.4
- cheltuieli de capital	4 277,3	5.5
- imprumuturi acordate	2 132,4	2.7
- rambursari de credite, plati de dobânzi si comisioane la credite	2 382,6	3,1

In cadrul acestora, ponderea o detin transferurile din bugetul de stat cu 30,3%, cheltuielile de personal cu 21,3% si dobânzile aferente datoriei publice cu 21,4%. Fata de anul precedent se constata o diminuare a cheltuielilor materiale si servicii (11,3% fata de 12,9%), a subventiilor acordate (4,0% fata de 5,8%), a cheltuielilor de capital (5,5% fata de 7,1%), precum si o crestere substantiala a cheltuielilor cu dobanzile aferente datoriei publice (21,4% fata de 17,4%).

Cheltuielile bugetului de stat in structura functionala se prezinta astfel:

1. Cheltuielile pentru autoritatile publice, au fost de 2.866,9 miliarde lei cu 82,2 miliarde lei (2,8%) sub nivelul creditelor aprobate. Nerealizari mai importante s-au localizat la autoritatile legislative (6,5%) si la autoritatile executive (3,5%).

Din totalul platilor efectuate la acest capitol, cheltuielile de personal reprezinta 63,5%.

2. Cheltuielile pentru aparare, ordine publica si siguranta nationala, s-au efectuat in suma de 11.912,7 miliarde lei reprezentând 3,5% din produsul intern brut, in principal, pentru: cheltuieli de personal 4.666,0 miliarde lei (39,2%), cheltuieli materiale si servicii 4.088,0 miliarde lei (34,3%), rambursari de credite externe si plati de dobânzi si comisioane la creditele externe contractate 1.158,6 miliarde lei (9,7%).

a) Aparare nationala

In cadrul acestui capitol, suma de 6.707,6 miliarde lei, reprezentând 8,6% din totalul cheltuielilor bugetare, s-a utilizat in principal pentru aparare nationala si operatiuni de mentinere a pacii 4.742,3 miliarde lei (70,7%), pentru actiuni de integrare euro-atlantice si constituirea fortei de reactie rapida 1.515,8 miliarde lei (22,6%).

b) Ordine publica si siguranta nationala

Din totalul platilor de 5.205,1 miliarde lei au fost finantate activitatile politiei 1.875,3 miliarde lei (36,0%), sigurantei nationale 1.210,5 miliarde lei (23,3%), jandarmeriei 596,6 miliarde lei (11,5%), penitenciarelor 580,1 miliarde lei (11,1%).

3. Cheltuielile social-culturale s-au realizat in suma de 22.267,7 miliarde lei cu 452,2 miliarde lei (2%) sub nivelul creditelor aprobate, reprezentând 28,7% din totalul cheltuielilor efectuate si 6,6% din produsul intern brut.

Pe actiuni, finantarea se prezinta astfel:

a) Invatamânt, 10.801,6 miliarde lei, reprezentând 48,5% din totalul cheltuielilor social-culturale si 3,2% din produsul intern brut.

In structura economica, creditele bugetare au fost utilizate pentru cheltuieli de personal 8.091,0 miliarde lei (74,9%), cheltuieli materiale si servicii 1.398,7 miliarde lei (12,9%), subventii si transferuri 527,2 miliarde lei (4,9%), cheltuieli de capital 773,4 miliarde lei (7,2%).

Pe forme de invatamânt, situatia se prezinta astfel:

Forma de invatamânt	Cheltuieli bugetare (miliarde lei)	% in totalul cheltuielilor de invatamânt	Nr. unitati de invatamânt	Nr.mediu de personal didactic	Nr. mediu de copii, elevi, studenti
TOTAL	10 801,6	100			
Invatamânt prescolar	830,1	7,7	12.625	35.116	616.777

Invatamânt primar-gimnazial	3 649,0	33,8	13.625	164.755	2.519.507
Invatamânt liceal	1 985,1	18,4	1.298	65.791	714.331
Invatamânt profesional	263,6	2,5	774	6.062	216.903
Invatamânt superior	2 220,4	20,6	57	22.955	277.666

Sursa : Caiete Statistice - 1999.

b) Sanatate, in suma de 3.183,9 miliarde lei reprezinta 4,1% din totalul cheltuielilor bugetare si 29,5% din totalul cheltuielilor social - culturale.

Din suma alocata la acest capitol s-au efectuat cheltuieli de personal 638,4 miliarde lei (20,1%), cheltuieli materiale si servicii 645,5 miliarde lei (20,3%), transferuri 1.063,9 miliarde lei (33,4%).

Fondurile alocate au fost distribuite unitatilor sanitare, in principal pentru: dispensare medicale 229,9 miliarde lei (7,2%), spitale 912,3 miliarde lei (28,6%), sanatorii si preventorii 86,1 miliarde lei (2,7%), centre de transfuzii sanguine 120,8 miliarde lei (3,8%), servicii publice descentralizate 839,3 miliarde lei (26,3%), alte institutii si actiuni sanitare 646,3 miliarde lei (20,3%).

In cursul anului 1998, pe lânga fondurile alocate din bugetul de stat, actiunea de sanatate a fost finantata si din fondul de asigurari sociale de sanatate constituit potrivit prevederilor Legii asigurarilor sociale de sanatate nr.145/1997 in suma de 8.509,2 miliarde lei.

c) Cultura, religie si actiuni privind activitatea sportiva si de tineret in suma de 1.466,4 miliarde lei, reprezentând 1,9% din totalul cheltuielilor bugetare a fost utilizata pentru cheltuieli de personal 166,6 miliarde lei (11,4%), cheltuieli materiale si servicii 622,9 miliarde lei (42,5%) subventii si transferuri 626,6 miliarde lei (42,7%), cheltuieli de capital 50,2 miliarde lei (3,4%).

Creditele bugetare au fost utilizate, in principal, pentru:

- teatre si institutii profesioniste de spectacole si concerte, 125,5 miliarde lei (8,6%);
- culte religioase, 143,3 miliarde lei (9,8%);
- activitatea sportiva, 284,2 miliarde lei (19,4%);
- alte institutii si actiuni privind cultura, religia si activitatea sportiva si de tineret, 712,0 miliarde lei (48,5%).

d) Asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii in suma de 6.815,7 miliarde lei, reprezinta 8,8% din totalul cheltuielilor bugetare si 2,0% din produsul intern brut. Aceste fonduri au fost utilizate in principal pentru: alocatii de stat pentru copii 3.709,8

miliarde lei, alocatia suplimentara pentru familiile cu multi copii 763,5 miliarde lei, pensii, ajutoare, indemnizatii si sporuri IOVR, veterani de razboi si pentru alte categorii de beneficiari 889,6 miliarde lei, pensii militari 1.090,5 miliarde lei.

4. Servicii si dezvoltare publica, locuinte, mediu si ape in suma de 946,8 miliarde lei, reprezinta 1,2% din totalul cheltuielilor bugetare, din care pentru:

- servicii, dezvoltare publica si locuinte in suma de 664,7 miliarde lei (70,2%), din care pentru locuinte 643,9 miliarde lei (96,9%);
- mediu si ape, in suma de 282,1 miliarde lei (29,8%), din care 194,2 miliarde lei (68,8%) pentru dezvoltare surse de apa, acumulari si amenajari hidrotehnice.

5. Actiunile economice, au insumat 10.682,6 miliarde lei, reprezentând 13,8% din totalul cheltuielilor bugetare si respectiv 3,1% din produsul intern brut, având urmatoarea destinatie:

- **Industrie** - suma de 2.057,9 miliarde lei (19,3%) utilizata in principal pentru combustibili minerali solizi (597,6 miliarde lei) si pentru resurse minerale, altele decât combustibilii (1.001,6 miliarde lei).
- **Agricultura si silvicultura** - suma de 4.539,8 miliarde lei reprezentând 5,8% din total cheltuieli bugetare (1,3% din produsul intern brut), din care pentru: amendarea solurilor acide si alcaline (4,8 miliarde lei), acoperirea sumelor fixe la seminte (107,9 miliarde lei), combaterea daunatorilor si bolilor in sectorul vegetal (129,1 miliarde lei), reproductie si selectie animale, prevenire si combatere boli in sectorul animal (103,9 miliarde lei), alte programe pentru spijinirea producatorilor agricoli (2.909,2 miliarde lei).
- **Transporturi si comunicatii** - suma de 3.357,5 miliarde lei (31,4%), din care pentru: aviatia civila (631,5 miliarde lei), navigatie civila (97,5 miliarde lei), drumuri si poduri (1.110,8 miliarde lei), transport feroviar (1.101,7 miliarde lei), transportul in comun (318,1 miliarde lei).

6. Alte actiuni economice - au fost in suma de 727,4 miliarde lei, reprezentând 0,9% din totalul cheltuielilor bugetare, din care pentru rezerve materiale, nationale si de mobilizare 311,4 miliarde lei, stimularea productiei de export si a exportului 295,3 miliarde lei.

7. Alte actiuni - in suma de 1.628,9 miliarde lei, reprezentând 2,1% din totalul cheltuielilor bugetare din care pentru:

- cercetare stiintifica, 1.049,6 miliarde lei (64,4%) din care pentru cercetare aplicativa si experimentala suma de 768,1 miliarde lei si pentru cercetare fundamentala suma de 160,5 miliarde lei.

- alte actiuni, suma de 250,5 miliarde lei utilizata, in principal pentru administratia centrala vamala si unitati teritoriale (134,9 miliarde lei), protectie civila (41,4 miliarde lei), despagubiri civile, precum si cheltuieli judiciare si extrajudiciare derivate din actiuni in reprezentarea intereselor statului potrivit dispozitiilor legale (17,5 miliarde lei).

8. Transferuri

Transferurile din bugetul de stat in suma de 8.396,9 miliarde lei reprezentând 10,8% din totalul cheltuielilor bugetare au fost acordate: - bugetelor locale pentru asigurarea protectiei sociale a populatiei pentru energie termica si transport urban de calatori 2.303,2 miliarde lei, investitii 2.185,5 miliarde lei, investitii finantate partial din imprumuturi externe 255,0 miliarde lei, finantarea Programului de pietruire a drumurilor comunale si alimentarea cu apa a satelor conform H.G. nr.577/1997, 310,7 miliarde lei;

- bugetului asigurarilor sociale de stat pentru echilibrare 2.715,7 miliarde lei si pentru acoperirea deficitului bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1996, 90,8 miliarde lei;

- bugetului fondului special de risc si accident 536,0 miliarde lei.

9. Imprumuturi.

In cursul anului 1998 au fost acordate imprumuturi in suma de 2.132,4 miliarde lei, in principal pentru creditarea agriculturii (700,0 miliarde lei) si pentru acoperirea arieratelor catre RENEL si ROMGAZ (1.395,0 miliarde lei).

10. Platile de dobânzi si alte cheltuieli aferente datoriei publice - au fost de 16.611,5 miliarde lei, reprezentand 21,4% din totalul cheltuielilor bugetare din care dobânzi aferente datoriei publice interne suma de 12.852,6 miliarde lei, dobânzi aferente datoriei publice externe 276,0 miliarde lei, cheltuieli ocazionate de emisiunea si plasarea titlurilor de stat si de riscul garantiilor date de stat in conditiile legii 1.411,5 miliarde lei si diferente de curs aferente datoriei publice externe 2.071,4 miliarde lei.

11. FONDURI DE REZERVA

a) Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului constituit potrivit Legii privind finantele publice nr.72/1996, a fost aprobat prin Legea bugetului de stat nr.109/1998 in suma de 126,6 miliarde lei in

vederea finantarii, potrivit dispozitiilor legale, a activitatilor sau sarcinilor noi intervenite in cursul anului.

Pe parcursul executiei bugetare, fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului s-a majorat cu 176,6 miliarde lei, din care: conform Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.14/1998 cu suma de 93,8 miliarde lei, a Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.48/1998 cu suma de 20,0 miliarde lei si cu suma de 62,8 miliarde conform art.41 din Legea privind finantele publice nr.72/1996, ca urmare a solicitarilor de reducere sau anulare a creditelor bugetare aprobate din partea unor ordonatori principali de credite.

In cursul anului 1998, din fondul astfel constituit s-a utilizat pe baza de Hotarâri de Guvern suma de 271,3 miliarde lei ramânând la sfârsitul anului un fond de rezerva neutilizat de 31,9 miliarde lei.

b) Fondul de interventie la dispozitia Guvernului, in suma de 25,0 miliarde lei aprobat initial prin Legea bugetului de stat nr.109/1998 pentru efectuarea unor lucrari operative de inlaturare a efectelor calamitatilor naturale si pentru acordarea de sprijin financiar familiilor sinistrate.

Pe parcursul executiei bugetare, fondul de interventie la dispozitia Guvernului s-a majorat prin Ordonantele de urgenta a Guvernului nr.14/1998 si nr.48/1998 cu suma de 26,6 miliarde lei. De asemenea, conform art.26 (2) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.14/1998 care prevede posibilitatea ca fondul de interventie sa poata fi majorat din Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului in functie de necesitatile asigurarii sumelor necesare pentru inlaturarea calamitatilor naturale, Guvernul a emis Hotarârile nr.413, nr.440 si nr.526/1998 prin care acest fond a fost majorat cu suma de 24,1 miliarde lei.

Din fondul de interventie la dispozitia Guvernului altfel constituit in anul 1998 s-a utilizat suma de 62,4 miliarde lei, si a ramas neutilizata la sfârsitul anului suma de 13,2 miliarde lei.

c) Fondul la dispozitia Guvernului României pentru relatia cu Republica Moldova, aprobat initial in suma de 20,0 miliarde lei a fost utilizat conform Hotarârii Guvernului nr.605/1998 pentru difuzarea programului I al Televiziunii Române pe teritoriul Republicii Moldova in suma de 10,0 miliarde lei, iar suma de 9,95 miliarde lei a fost utilizata pentru finantarea unor actiuni de integrare economica si culturala dintre România si Republica Moldova (H.G. nr.671/1998).

d) Din **Fondul la dispozitia Guvernului constituit din varsaminte din privatizare** nu au fost efectuate cheltuieli pentru destinatiile prevazute la articolul 27 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.14/1998, intrucât veniturile bugetului de stat din

varsaminte din privatizare pentru constituirea Fondului la dispozitia Guvernului s-au realizat in suma de 2.319,0 miliarde lei, cu 3.091,9 miliarde lei sub nivelul prevederilor definitive de 5.410,9 miliarde lei, din care s-a utilizat suma de 2.149 miliarde lei pentru prioritatile prevazute la articolul 25 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.48/1998 si anume: suma de 1.893,0 miliarde lei pentru serviciul datoriei publice, suma de 81,0 miliarde lei pentru sectorul industrie si suma de 175,0 miliarde lei pentru transportul feroviar de calatori.

Varsamintele din privatizare neutilizate la finele anului 1998, in suma de 170,0 miliarde lei au fost rezervate intr-un cont special deschis la trezoreria statului din Fondul la dispozitia Guvernului constituit din varsaminte din privatizare.

II. EXECUTIA BUGETELOR FONDURILOR SPECIALE

1. Fondul special pentru sanatate, s-a constituit la venituri in suma de 437,8 miliarde lei, iar cheltuielile efectuate au fost in suma de 461,7 miliarde lei, cu 294,4 miliarde lei (39%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive.

Fondul special pentru sanatate a fost utilizat in principal pentru medicamente si materiale sanitare 99,6 miliarde lei (21,6%), materiale si prestari de servicii cu caracter functional 50,9 miliarde lei (11,0%), cheltuieli pentru intretinere si gospodarie 38,5 miliarde lei (8,3%) cheltuieli de capital 80,7 miliarde lei (17,5%).

Pe actiuni de sanatate, cheltuielile au fost efectuate in principal pentru: dispensare medicale, 24,7 miliarde lei (5,3%), spitale 124,1 miliarde lei (26,9%), centre de transfuzii sanguine 29,9 miliarde lei (6,5%), alte institutii si actiuni sanitare 135,6 miliarde lei (29,4%).

La capitolul "alte cheltuieli sociale" a fost utilizata suma de 134,3 miliarde lei (29,1%), pentru compensarea preturilor la medicamente.

La sfârsitul anului executia fondului special pentru sanatate s-a incheiat cu un deficit de 23,9 miliarde lei, acoperit din disponibilitatile anilor precedenti .

2. Fondul de asigurari sociale de sanatate cuprinde venituri in suma de 8.509,2 miliarde lei formate in principal din: contributii de la persoane juridice sau fizice care angajeaza personal salariat (3.484,5 miliarde lei), contributii facultative la asigurarile sociale de sanatate (3,3 miliarde lei) si contributia persoanelor asigurate (4.648,7 miliarde lei), iar cheltuielile efectuate au fost in suma de 7.403,6 miliarde lei.

Fondul astfel constituit a fost utilizat pentru medicamente si materiale sanitare 1.751,3 miliarde lei (23,7%), materiale si prestari de servicii cu caracter functional 5.573,0 miliarde lei (75,3%), cheltuieli de personal 35,0 miliarde lei (0,5%), cheltuieli de capital 18,4 miliarde lei (0,3%).

La sfârsitul anului executia fondului de asigurari sociale de sanatate s-a incheiat cu un excedent de 1.105,6 miliarde lei care s-a reportat in anul urmator.

3. Fondul de risc si accident pe anul 1998 s-a constituit in suma de 1.115,3 miliarde lei, in principal, din contributii ale agentilor economici 579,0 miliarde lei (51,9%) si din subventii primite de la bugetul de stat 536,0 miliarde lei (48,1%). Din fondul astfel constituit s-au efectuat cheltuieli in suma de 1.112,8 miliarde lei pentru asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii 455,9 miliarde lei (41,0%), alte cheltuieli sociale 624,4 miliarde lei (56,1%) si pentru administrarea fondului suma de 32,5 miliarde lei (2,9%). Executia fondului de risc si accident s-a incheiat cu un excedent in suma de 2,5 miliarde lei care s-a reportat in anul urmator.

4. Fondul special pentru dezvoltarea si modernizarea punctelor de control pentru trecerea frontierei, precum si a celorlalte unitati vamale s-a constituit in suma de 651,4 miliarde lei din incasari din comisionul pentru servicii vamale suma de 282,2 miliarde lei (43,3%) precum si din incasari din alte surse 369,2 miliarde lei (56,7%). Din fondul astfel constituit s-au efectuat cheltuieli in suma de 334,4 miliarde lei pentru dezvoltarea si modernizarea punctelor de control pentru trecerea frontierei, precum si a celorlalte unitati vamale.

Executia acestui fond s-a incheiat cu un excedent in suma de 317,0 miliarde lei.

5. Fondul special pentru dezvoltarea sistemului energetic, s-a constituit in suma de 638,3 miliarde lei din taxa de dezvoltare cuprinsa in tariful energiei electrice si termice, efectuându-se cheltuieli in suma de 624,1 miliarde lei pentru investitii ale regiilor autonome in sistemul energetic. Executia s-a incheiat cu un excedent in suma de 14,2 miliarde lei.

6. Fondul special al drumurilor publice constituit in suma de 1.478,2 miliarde lei din cota asupra pretului cu ridicata, exclusiv accizele pentru carburanti auto livrati la intern de producatori si a valorii in vama pentru carburanti auto importati (770,8 miliarde lei), cota asupra pretului cu ridicata exclusiv accizele la autovehiculele si remorcile livrate pe piata interna si a valorii in vama a celor importate (454,6 miliarde lei), suma fixa anuala platita de proprietarii de autovehicule si remorci pentru utilizarea drumurilor publice (252,7 miliarde lei).

Cheltuielile efectuate in cadrul acestui fond au fost de 1.632,3 miliarde lei din care pentru drumurile nationale suma de 1.067,7 miliarde lei si pentru drumurile locale suma de 564,6 miliarde lei.

Executia s-a incheiat cu un deficit in suma de 154,1 miliarde lei care a fost acoperit din disponibilitatile din anii precedenti .

7. Fondul special pentru protejarea asiguratilor constituit in suma de 13,5 miliarde lei din aplicarea unei cote de 0,5% asupra volumului de prime brute incasate de societatile de asigurari. In cursul anului 1998 din acest fond nu s-au efectuat cheltuieli, soldul fiind reportat in anul urmator.

8. Fondul special pentru promovarea si dezvoltarea turismului in suma de 30,5 miliarde lei, format din contributia agentilor economici. In cursul anului 1998 s-au efectuat cheltuieli in suma de 11,1 miliarde lei, rezultând un excedent de 19,4 miliarde lei, care s-a reportat in anul urmator .

9. Fondul special al aviatiei civile, se constituie si se gestioneaza de catre Ministerul Transporturilor, conform Ordonantei Guvernului nr.47/1998.

La sfârsitul anului 1998 incasarile realizate pentru constituirea acestui fond au fost in suma de 236,5 milioane lei, care s-au reportat in anul urmator cu aceeasi destinatie.

III. CONTUL GENERAL AL DATORIEI PUBLICE A STATULUI LA 31 DECEMBRIE 1998

A. Datoria publica interna

Soldul datoriei publice interne a statului la 31 decembrie 1998 a fost de 26.915,7 miliarde lei, cu 11.822,4 miliarde lei superior celui inregistrat la finele anului 1997.

Datoria publica interna a statului prezinta urmatoarea structura la sfarsitul anului 1998:

1. Imprumuturi de stat contractate pentru finantarea si refinantarea deficitului bugetului de stat, in suma de 18.563,2 miliarde lei (69,0%);
2. Alte imprumuturi aprobate pe baza de lege in suma de 8.352,5 miliarde lei (31,0 %).

Cresterea soldului datoriei publice interne la sfarsitul anului 1998 fata de 1997 s-a datorat in special lansarii de noi imprumuturi de stat pentru finantarea si refinantarea deficitelor bugetare, dar si preluarii la datoria publica interna a unor cheltuieli in baza unor acte normative speciale.

In anul 1998 au fost lansate noi imprumuturi de stat - certificate de trezorerie, pentru finantarea completa a deficitului bugetului de stat pe anul 1997 si pentru finantarea partiala a deficitului bugetului de stat pe anul 1998. Certificatele de trezorerie au avut scadente cuprinse intre 91 si 182 de zile si au fost lansate pe piata primara prin Banca Nationala a Romaniei, care actioneaza ca agent al statului. In conformitate cu prevederile Regulamentului privind operatiunile cu titluri de stat, certificatele de trezorerie au fost vândute prin licitatie, utilizându-se atât metoda pretului uniform cât si cea a pretului multiplu. Incepand cu luna ianuarie 1998, Ministerul Finantelor a lansat catre populatie certificate de depozit cu dobanda, metoda de vanzare fiind subscriptia publica.

De asemenea, Ministerul Finantelor a lansat in cursul anului 1998 obligatiuni de tezaur cu dobanda, denominate in dolari SUA, cu scadente la 6 luni, 1 an si 2 ani, iar rata dobanzii de 7,5 % si 8 % .

In anul 1998 s-au contractat noi imprumuturi de stat pe baza de acte normative speciale, astfel:

1. Imprumuturi contractate in baza Legii nr. 33/1998 de aprobare a Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 16/1997 privind regularizarea pierderilor inregistrate de Agentia Nationala a Produselor Agricole RA, din activitatea anilor 1994-1996, garantate cu obligatiuni de stat pe termen de 5 ani;

2. Imprumuturi contractate in baza Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 90/1997 de modificare si completare a Legii nr.116/1996 privind acordarea de despagubiri producatorilor agricoli pentru suprafetele calamitate, garantate cu obligatiuni de stat pe termen de 5 ani.

Pentru anul 1998 serviciul datoriei publice interne a fost in valoare de 12.859,0 miliarde lei, reprezentand dobanzi pentru imprumuturile privind finantarea datoriei publice interne.

In perioada 1993-1996, Ministerul Finantelor a emis garantii in numele si in contul statului pentru credite bancare interne acordate agentilor economici. Soldul acestor garantii la 31 decembrie 1998 a fost in valoare de 43,4 miliarde lei. Pâna in prezent, nu au existat cazuri de executare a garantiilor si nici nu au fost efectuate plati din fondul de risc in contul acestor garantii.

B. Datoria publica externa

Soldul datoriei publice externe a statului la 31 decembrie 1998 a fost de 6.966,5 milioane dolari SUA (76.289,9 miliarde lei).

Cresterea anuala a datoriei publice externe are loc in baza unei fundamentari riguroase a criteriilor de recurgere la contractarea de credite externe si in limite care sa nu depaseasca capacitatea tarii de a-i asigura serviciul, respectiv de a rambursa ratele de capital, precum si dobanzile si comisioanele aferente. In acest scop, pentru anul 1998, plafonul de indatorare publica externa a fost de 2,25 miliarde dolari SUA. Soldul datoriei publice externe directe a statului la 31 decembrie 1998 a fost de 4.814,3 milioane dolari SUA (52.721,3 miliarde lei), in scadere cu 8,4 milioane dolari SUA fata de sfarsitul anului 1997.

Datoria publica externa directa a statului prezinta urmatoarea structura la finele anului 1998:

1. **Imprumuturi externe pentru echilibrarea balantei de plati, ajustare structurala si sporirea rezervelor valutare (FMI, G-24, Comunitatea Europeana, BIRD, Citibank, ABN AMRO Bank, Merrill Lynch, Nomura Securities, Credit Suisse First Boston), in suma de 3.424,6 milioane dolari SUA (37.502,9 miliarde lei), reprezentand 71,1 % din datoria publica externa directa;**
2. **Imprumuturi externe pentru realizarea unor proiecte de investitii, modernizari si retehnologizari prioritare (BIRD, BERD, BEI, FDS CE, OECD, IBM, Guvernul China) in suma de 128,1 milioane dolari SUA (1.402.5 miliarde lei), reprezentand 2,7 % din datoria publica externa directa;**

3. **Imprumuturi externe pentru reforme sectoriale (BIRD, BERD, BEI, Guvernul SUA, Guvernul China, Germania) in suma de 1.261,6 milioane dolari SUA (13.815.9 miliarde lei), reprezentand 26,2 % din datoria publica externa directa.**

Creditele externe contractate direct de stat in cursul anului 1998 au fost destinate pentru cadastru general, protectia copilului, dezvoltarii telecomunicatiilor, reabilitarii sectorului de termoficare, tranporturilor, dezvoltarii intreprinderilor mici si mijlocii, informatizarii Ministerului Finantelor.

In cursul anului 1998 au fost efectuate plati in contul serviciului datoriei publice externe directe, astfel:

1. **plati de dobanzi si comisioane:**
   - 124,33 milioane dolari SUA,
   - 21,35 milioane DST,
   - 22,20 milioane ECU,
   - 10,06 milioane ATS,
   - 5.323,48 milioane JPY,
   - 0,82 milioane CAD,
   - 82,99 milioane DEM,
   - 16,09 milioane FRF,

   reprezentand 2.369,3 miliarde lei;
2. **rambursari de rate scadente:**
   - 136,56 milioane dolari SUA,
   - 92,31 milioane DST,
   - 186,38 milioane ECU,
   - 36,75 milioane DEM,
   - 6,00 milioane CAD,
   - 1.965,14 milioane JPY,
   - 0,01 milioane FRF,

   reprezentand 4.354,5 miliarde lei.

Soldul datoriei publice externe garantate de stat la 31 decembrie 1998 a fost de 2.152,2 milioane dolari SUA (23.568,6 miliarde lei).

Creditele externe garantate de stat in cursul anului 1998 au fost destinate finantarii sistemului energetic, apararii nationale si ordinii publice, industriei, transporturilor si telecomunicatiilor, agriculturii si sanatatii.

In cursul anului 1998 nu au existat cazuri de executare a garantiilor, dar au existat cazuri de neachitare a obligatiilor de plata la extern de catre beneficiarii de credite, pentru care Ministerul Finantelor, in calitate de garant, a onorat la extern obligatiile asumate prin scrisorile de garantie emise. Este cazul societatilor comerciale : CONEL, CONTRANSIMEX, ARCASROM SA, CHIMCOMPLEX SA ONESTI, CS RESITA, AZOCHIM PIATRA NEAMT, LETEA BACAU, PETROLEXPORTIMPORT, TOMISTONE SC CONSTANTA, ASTRA VAGOANE ARAD, IND. LAPTELUI HARGHITA, POBAC BACAU, RULMENTI BRASOV, RULMENTI BARLAD, CREDIT BANK, EXIMPAN SRL, FORTIM, pentru care Ministerul Finantelor a achitat suma de 1.477,3 miliarde lei.

In vederea recuperarii sumelor achitate pentru aceste societati de catre Ministerul Finantelor, au fost incheiate Conventii intre Ministerul Finatelor si debitori. Conform legislatiei in vigoare, la sumele restante se aplica penalitatile aferente. In baza prevederilor Conventiilor semnate cu societatile comerciale garantate, s-au incheiat Procese-verbale de conciliere prin care s-au prevazut modalitati concrete de recuperare a sumelor achitate de Ministerul Finantelor.

Fata de cele prezentate, a fost intocmit proiecul de lege alaturat, pe care il supunem Parlamentului spre aprobare.

GUVERNUL ROMÂNIEI PRIM-MINISTRU

PRIM - MINISTRU

Adrian Nastase